

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante
și eficiente din punct de vedere energetic

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Printre resursele naturale cu privire la care se face referire în art. 191 al Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (ex art. 174 din Tratatul privind Uniunea Europeană) alin. (1) pentru care se solicită o utilizare prudentă și rațională se numără și petrolul, care este produsul energetic principal în Uniunea Europeană, dar care constituie în același timp o sursă majoră de emisii poluante.

Prezentul act normativ are ca scop promovarea și stimularea pieței vehiculelor nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și îmbunătățirea contribuției sectorului transporturilor la politicile Uniunii Europene în domeniul mediului, climei și energiei.

Ca urmare a aderării României la Uniunea Europeană la data de 01.01.2007 și obținerii statutului de stat membru cu drepturi și obligații depline, este necesară implementarea la nivel național și a legislației europene inclusiv în domeniul achizițiilor publice ecologice. Luând în considerare faptul că din prevederile Directivei 2009/33/CE privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic rezultă obligația statelor membre UE de a asigura transpunerea acesteia până la 4 decembrie 2010 se impune inițierea unui proiect de Ordonanță de urgență în vederea transpunerii acesteia într-un timp cât mai scurt, pentru evitarea riscului de declanșare a unei proceduri de infringement de către Comisia Europeană.

În acest context, apreciem că netranspunerea urgentă a acestui act comunitar echivalează cu încălcarea obligațiilor ce revin României,

în calitate de stat membru al Uniunii Europene din perspectiva armonizării legislației naționale cu acquis-ul comunitar, fiind de natură a conduce la declanșarea, de către Comisia Europeană, a unei proceduri de infringement împotriva statului român. Reamintim faptul că o astfel de procedură antrenează consecințe negative atât din punct de vedere politic (din perspectiva capacității României de a-și îndeplini angajamentele asumate ca urmare a noului statut), cât și financiar (sanțiunile pecuniare având cuantumuri considerabile).

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ urmărește promovarea introducerii pe piață a vehiculelor de transport nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic, prin intermediul achizițiilor publice ecologice.

Astfel, este reglementată o obligație generală în sarcina autorităților contractante și a anumitor operatori de a ține cont la achiziția de vehicule de transport rutier de impactul energetic și de mediu pe durata de viață, inclusiv de consumul energetic, de emisiile de CO₂ și de anumiți poluanți, la achiziția de vehicule de transport rutier.

Aspectele care vor fi luate în considerare pentru evaluarea impactului operațional energetic și de mediu includ cel puțin următoarele:

- a) consumul de energie;
- b) emisiile de CO₂ ; și
- c) emisiile de NO_x, NMHC și particule.

Îndeplinirea acestor cerințe se realizează prin aplicarea a cel puțin uneia din cele două opțiuni pe care le are autoritatea contractantă sau operatorul care realizează respectiva achiziție:

- a) stabilirea de specificații tehnice pentru performanța energetică și ecologică, în documentația de atribuire aferentă achiziției respective, cu privire la fiecare dintre aspectele de impact menționate, precum și orice alte aspecte ale impactului asupra mediului; sau
- b) utilizarea aspectelor de impact menționate ca factori de evaluare în cadrul criteriului de atribuire „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”. În cazul în care aspectele de impact sunt evaluate în bani, se va putea utiliza o metodologie de calcul specifică.

Referitor la facilitatea prevăzută la art. 9 din proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului, aceasta a apărut ca urmare a necesității impulsivării achiziției de către persoanele fizice cât și de către autoritățile administrației publice centrale și locale de mașini hibrid și electrice, în vederea creării unui mediu nepoluant și care să atingă normele europene referitoare la poluare.

Se impune reglementarea aspectelor prevăzute la art.9 și 10 prin

creerea unor facilități referitoare la achiziționarea vehiculelor „curate”, nepoluante, hibrid sau electrice, având în vedere faptul că sursele clasice de carburant, după cum se știe, sunt surse epuizabile. Prin prezentul proiect de act normativ se dorește o reorientare a consumatorilor spre automobile nepoluante, care constituie o alternativă la autovehicule care folosesc surse clasice de carburant.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Impactul principal al actului normativ se referă la introducerea pe piață a vehiculelor nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul proiect este de natură a încuraja producătorii și industria de a realiza vehicule cu un consum redus de energie și cu emisii reduse de CO ₂ și de alți poluanți, crescând concurența pe aceste piețe.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Stimularea pieței vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și în special influențarea pieței vehiculelor standardizate produse în cantități mari, cum ar fi autoturismele, autobuzele, autocarele și camioanele, asigurând un nivel al cererii pentru vehicule de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic suficient de ridicat pentru a încuraja producătorii și industria să investească și să realizeze vehicule cu un consum redus de energie și cu emisii reduse de CO ₂ și de alți poluanți.
3. Impactul social	Achiziția de vehicule de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic oferă o oportunitate municipalităților care doresc să demonstreze o atitudine responsabilă față de mediu, asigurând astfel cetățenilor un trai într-un mediu mai sănătos.
4. Impactul asupra mediului	Utilizarea de vehicule puțin poluante este de natură a ameliora calitatea aerului în zonele urbane.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						



6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor

si/sau cheltuielilor bugetare

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Ordonanța de urgență privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic asigură transpunerea Directivei 33/2009/CE.	
Denumirea actului sau documentului european, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Directiva 33/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic	Se conformează	
Directiva nr. 2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 134 din 30 aprilie 2004	Se conformează	
Directiva nr. 2004/17/CE privind		

coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în sectoarele apă, energie, transport și servicii poștale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 134 din 30 aprilie 2004	Se conformează
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	-
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	-
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	-

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ a fost transmis spre consultare către Asociația Municipiilor din România, Asociația Oraselor din România, Asociația Comunelor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Federația Autorităților Locale din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr.463/19.04.2011
6. Alte informații	-

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Achiziția de vehicule de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic oferă o oportunitate municipalităților care doresc să demonstreze o atitudine responsabilă față de mediu, asigurând astfel cetățenilor un trai într-un mediu mai sănătos. Utilizarea de vehicule puțin poluante este de natură a ameliora calitatea aerului în zonele urbane.
3. Alte informații	-

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', is centered below the title 'PRIM-MINISTRU'. The signature is written in a cursive, flowing style.

EMIL BOC